

Доклад за дейността на АБГР през 2009 г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ДРАГИ КОЛЕГИ,
ГОСТИ!**

За пореден път заставам пред вас да изнеса Отчетния доклад на Асоциацията на Българските градове и региони – сега за 2009 година. Направих си труда да прегледам предишните отчети и открих повтаряемост – повтаряемост на едно словосъчетание – „работихме в сложна и трудна за общините обстановка”.

Със съжаление трябва да кажа, че характеристиката на отминалата година е същата – сложна и трудна обстановка.

ПЪРВО. Тя бе изборна година и за нас – общинарите – естествено това я прави по-особена. Хубавото във вота на нашите съграждани беше, че те отхвърлиха тройната коалиция и от осем години в България бе съставено правителство с дясна ориентация – правителството на ГЕРБ, правителство условно подкрепяно от всички десни политически сили.

/Зеленогорски – около 1 минута на тема: Изграждане на нови взаимоотношения между общинските администрации и новото правителство/

ВТОРО. Страната не бе пощадена от световната финансова и икономическа криза и осезаемо започна да усеща нейните последици. Фактически се отзовахме в епицентъра на криза от тип, който не познавахме на практика.

/Зеленогорски – около 2 минути на тема: Икономическа криза и общини. Бюджет за 2010 г./

И през този отчетен период дейността на Асоциацията бе съсредоточена върху значими за общините проблеми. Поставени бяха акценти върху:

- иновативни практики в управлението и предоставянето на публични услуги
- формирането на устойчиви публични политики

- комуналната инфраструктура в общините
- партньорство при изграждане на комунални инфраструктури
- комунална техника и комунална инфраструктура
- проблеми на общините при усвояването на средствата от ЕС
- ЕС и ролята на професионалните организации в хода на интеграция в общността.
- предоставяне на интегрирани консултантски услуги за предприятия от малкия и среден бизнес
- регионална политика в ЕС
- образователни и младежки дейности
- създаване на консултативни граждански съвети към кметовете
- европейски проекти и развитие на гражданското общество
- бюджетът на София- възможности и предизвикателства
- сътрудничество между американския бизнес и европейските, и българските компании
- приоритетите на чешкото председателство на съвета на Европейския съюз

Работата по тези направления АБГР извърши самостоятелно или във взаимодействие с редица авторитетни институции и организации. Специално искам да открия помощта, която винаги ни е била оказвана от фондация „Конрад Аденауер“ и на която разчитаме и за напред. Сред другите трябва да посоча нашия Институт за местно и регионално развитие, списание „Фондове Програми Проекти“, Националното сдружение на малкия и среден бизнес, Гражданското сдружение ЕВЕТ, Института за политика и развитие, фондацията „Едуардо Фрей“, Фондацията за прозрачни регламенти, Съюза за малки и средни

предприятия към ЕНП, Търговската камара на Кливланд, Търговската служба към Посолството на САЩ, Търговския отдел към Австрийското посолство в България, фондация „Отворено общество”, Европейския институт. Или Асоциацията с тези връзки и контакти, участвайки в различни мрежи, заема едно подобаващо място и в гражданското общество на България.

Нарочно искам да спомена имената на Мария Бояджийска, зам.- кмет на София, кметовете на район Лозенец - Прошко Прошков и на район Средец - Маргарита Гутева, на район Триадица-Евтим Евтимов, Златко Жовков-кмет на Монтана, Петя Йотина – общински съветник общ. Чавдар, Цветанка Петкова Йотина - кмет общ. Мирково, Драгомир Драганов- кмет на община Две могили, Златко Иванов Златков - зам.- кмет район Нови Искър, Шериф Исмаил Куванджъ - кмет с. Ябланово, община Котел, Бриджит Чернота, Белин Моллов и Валери Найденов от МРРБ, Любов Панайотова от Европейския институт, д-р Владимир Зиновиев- „Смарт Консултинг Груп”, Юлияна Николова, бивш кмет на Русе и член на УС на АБГР. Без тяхното участие много от инициативите на АБГР нямаше да имат теоретична дълбочина и практическа широта. Специално им благодаря.

Трябва да се отдаде дължимото на усилията на Асоциацията да участва в конкурси за грандове по различни програми на ЕС.

АБГР кандидатства по Оперативна програма за регионално развитие по приоритетна ос - 4: "Местно развитие и сътрудничество" с проект на тема: *"Модел за сътрудничество между общини и НПО от Италия и България - обмен на ноу-хау и най-добри практики за финансово управление и представяне услуги на гражданите"*.

Друг проект е по ОП "Развитие на човешки ресурси" в тематиката *"Интеграция на децата и учениците от етническите малцинства в образователната система"*. В партньорство със Средно общообразователно училище „Христо Ботев” гр. Лозница е представен за одобрение проекта "Интеграцията в образованието в община Лозница - чрез толерантност и партньорство". Общо ще участват 200 ученици от община Лозница, от тях 100 деца от етнически малцинствени групи в общината и 60 учители, работещи в мултикултурна среда в учебните заведения на общината.

Съвместно с Конфедерацията “Патронатул Роман”- Румъния, АБГР кандидатства по програма “Европа за гражданите”, Дейност 2: “Активно гражданско общество в Европа” с проект “Лисабонският договор: Аз за Европа и Европа за мен”. Той ще допринесе за реализацията на целите на Програмата като предостави възможност на българи и румънци да взаимодействат, да дебатираат и развиват своята европейска идентичност. Чрез проектната дейност ще се направят проучване на общественото мнение в България и Румъния за Лисабонския договор – ниво на познаване, отношение, очаквания за промените, ще се насърчи чувство за принадлежност към Европейския съюз сред неговите граждани.

През 2009 г. бе реализиран голям проект по ОПАК “Гражданското общество и администрацията в ЮЗ регион- модел за партньорство” и се отчетоха следните резултати:

- Изготвен *Анализ на дейността на администрацията в ЮЗ района на планиране*
- Създаден информационен сайт за проекта и НПО от региона, работещи в сферата на партньорство с администрацията
- Изграден капацитет за граждански мониторинг в 5-те областите на ЮЗР върху дейността на администрацията и проведени 5 обучителни семинара на тема „Добри практики за граждански мониторинг” – 300 обучени
- Обучени 100 представители на НПО от региона за *фасилитиране на процеса по създаване, корегирание и прилагане на местни политики*
- Изготвяне на *Препоръки към администрацията за прилагане на конкретни мерки* или въвеждане на добри практики в областите на региона
- Изготвяне на три *Предложения за промени на нормативни, стратегически или други документи*, чрез които да се постига публичност и прозрачност в дейността на администрацията
- Издаден и разпространен наръчник в 2000 броя “*Модел за партньорство - новаторски практики*”, в които СГО споделят опита си във връзка с тяхната роля за постигане на повече прозрачност или превенция на корупцията, както и за взаимодействието им с администрацията
- Издадена и разпространена в 2000 броя брошура “*Модел за партньорство между НПО и администрацията – къде и как да получим полезна информация*”

- Провеждане на 5 кръгли маси – по една в областите - за обобщаване на събраната информация, внесените предложения и анализ на резултатите от въведени добри практики в дейността на администрацията с цел насърчаване на партньорството и сътрудничеството между структурите на гражданското общество и администрацията

АБГР е партньор на Европейския институт и Агенция “Стратегма” по проект: *“Общинска мрежа за иновативни практики в управлението и предоставянето на публични услуги”* заедно с общините Стара Загора, Враца, Елхово и Долна Митрополия. Кандидатствано е пред финансовия механизъм на Европейското Икономическо Пространство (ЕИП).

Рамкови договори за взаимно сътрудничество с търговски дружества и организации разшириха дейността на услугите, които чрез АБГР се предоставят на общините:

- Със Сдружение “Нашата красива България - Благоденствие” в областта на устройство на територията, строително-монтажните работи и консервационно-реставраторски дейности.
- С “И Ес Ди-България” ООД в сферата на възобновяемата енергия, енергийната ефективност, търговията с емисии на парникови газове, устойчиво развитие и енергийно планиране.
- С “Глобус България” ЕООД /Управляващо дружество на телевизия “Травъл ТВ”/ За отразяване проблемите на развитието на българските градове и региони и на конкретни програми и проекти финансирани от ЕС
- С “Евроконсултантс България С. А.” АД за подпомагане на предприятия от частния сектор и подготовка на бизнес планове, пазарни проучвания, инвестиционни проекти и др.
- С “България е-Проект” ООД за сътрудничество в проекти за реорганизиране и/или информатизация на Публичната администрация
- С “Fichtner GmBHKo” KG, Щутгарт, Германия. за изграждане, реконструкция, техническа и икономическа оптимизация на съоръжения и инсталации в областта на енергетиката, водоснабдяването, транспорта и опазването на околната среда.
- С “Никей” ЕООД за съвместна дейност по внедряване на иновационните изделия в новите инфраструктурни проекти.
- Рамков договор с “Хидрогеотерм Пауталия “ ООД за съвместна дейност по проекти свързани с енергетика и нови и алтернативни източници)

ДАМИ И ГОСПОДА,

Отчитайки изминалата година, обикновено стъпваме на резултатите през нея, за да набележим пътя си напред. За нас, имайки предвид състоянието на местните власти в България, за 2010 г., а и за още няколко след нея, има един жалон – това е Бялата книга на Комитета на регионите в ЕС за многостепенното управление от средата на 2009 г. Един великолепен труд на стотици експерти, специалисти и управленци от цяла Европа; извор на идеи за местното самоуправление и на постановки към които рано или късно ще трябва да се придържаме. Запознавайки се внимателно с този текст се вижда колко много България е изостанала в тази област, колко много трябва да направим както някои обичат да казват „да си подредим къщичката“. С една дума многостепенното управление за нас се оказва неразорана целина. И тази целина за АБГР е нивата на която трябва да се труди ден и нощ.

„Много от целите не можем да постигнем сами, а само заедно. Задачите се поделят между

Европейския съюз, държавите-членки и техните региони и местни власти“. Това е мотото в началото на Бялата книга. И продължава: Управлението е един от основните ключове към успеха на процеса на европейска интеграция. Европа ще бъде силна, нейните институции легитимни, нейните политики ефикасни, нейните граждани ще се чувстват ангажирани и включени в процеса, ако начинът ѝ на управление гарантира сътрудничеството между отделните властови равнища при изпълнение на европейските задачи и намиране на отговор на глобалните предизвикателства.

Днес в рамките на Европейския съюз приблизително 95 000 териториални структури разполагат с големи правомощия в ключови отрасли като образование, опазване на околната среда, икономическо развитие, териториално устройство, транспорт, обществени услуги и социална политика и допринасят за прилагането на европейската демокрация и гражданство.

Близостта до гражданите и многообразието на управлението на местно и регионално равнище са истински актив за ЕС. Но независимо от постигнатия през последните години значителен напредък по отношение на признаването на тяхната роля в европейския процес, е необходимо да се направи още много, както на европейско, така и на национално равнище. Този напредък ще бъде поэтапен, но още отсега са необходими реални

усилия за премахване на онези административни практики, които пречат протичащите в момента процеси на децентрализация.

Настоящата световна криза подчертава значението на доброто управление, особено на европейско равнище, и необходимостта от активно участие на местните и регионалните власти в изготвянето и изпълнението на общностните стратегии, предвид това че те прилагат около 70% от общностното законодателство и поради тази причина играят ключова роля в изпълнението на плана за икономическо възстановяване. Освен това в условията на съкращаване на публичните финансови ресурси биха могли да се появяват опити за ренационализация на общностните политики и за централизация на средствата, докато напротив глобализацията засилва необходимостта от многостепенно управление.

Способността на Европейския съюз да се приспособи към новите световни условия зависи до голяма степен от потенциала на неговите територии да реагират, да действат и да си взаимодействат. Поради това е много важно Европейският съюз да разполага с начин на управление, който да отговаря едновременно на:

- • утвърждаването на глобализацията и появата на един многополюсен свят, който определя предизвикателствата пред Европейския съюз;
- • продължаването на процеса на европейска интеграция, който премахва границите, обединява пазарите и сближава гражданите при зачитане на националния суверинитет и идентичност.

Бих могъл да продължа с извадките, но всеки от вас би могъл да се запознае индивидуално с този важен за работата ни документ. Само ще добавя – информацията ми от Народното събрание, Министерския съвет, управляващото мнозинство е, че проблематиката на общините, на самоуправлението, на регионализацията, на многостепенното управление и на всички произтичащи от тях задачи, съвсем не се нареждат сред първите им приоритети. Е, не можем ли ние от АБГР да бъдем първите, които да бият камбаната? Да тръгнем да убеждаваме, да разясняваме, да просвещаваме дори! И разбира се да прилагаме!

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Крайно време е да престанем да се задоволяваме с това което е постигнато и да отправим поглед към това което се върши в полето на нашите действия. Още повече, че ние сме автентичният изразител на българска почва на идеите в местното и регионално самоуправление на най-голямата в Европейския съюз партия – ЕНП.

Знам, че това никак няма да е лесно, но все от някъде трябва да започнем. И тук няма да са достатъчни усилията няколко ентузиаста, а на всички, които сме тук и на още десетки и стотици хора, които не са около тази маса, но са готови да прегърнат тази кауза. Трябва да ги съберем, да ги обединим, да ги мотивираме.

Трябва да се укрепим изпълнителното тяло на Асоциацията. Употребих „изпълнителното тяло”, а то е смешно да се каже – в АБГР на щатна длъжност са трима души /за сравнение с други подобни на нас – над 50 човека/ и с ниско заплащане - за специализиран и висококвалифициран труд.

Трябва да укрепим нашата организация като привлечем нови общини за членки, а потенциални за участие има много и след местните избори броят им ще нарасне съществено.

Трябва да направим така, че гласът ни да се чува. Да се чува в България, да се чува в Европа. Обществено-политическата обстановка е подходяща. Остава само да я използваме като отделяме повече време за АБГР и не скъпим труда си за едно благородно дело, дело, което многократно ще се изплати и нас, и на нашите избиратели.

БЛАГОДОРЯ ВИ ЗА ВНИМАНИЕТО!